

Politiques familiales et avenir démographique de l'Europe

Gérard-François Dumont

▶ **To cite this version:**

Gérard-François Dumont. Politiques familiales et avenir démographique de l'Europe. Les Analyses de Population & Avenir, 2015, pp.1-8. halshs-02536567

HAL Id: halshs-02536567
https://shs.hal.science/halshs-02536567

Submitted on 8 Apr 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Les analyses de POPULATION & AVENIR



Publication dirigée par
Gérard-François Dumont

La revue des populations et des territoires

Octobre
2015

https://www.population-et-avenir.com/les-analyses-de-population-avenir/

Politiques familiales et avenir démographique de l'Europe

par

le recteur **Gérard-François DUMONT**
Professeur à Sorbonne-Université
Président de la revue *Population & Avenir*

Politiques familiales et avenir démographique de l'Europe

Gérard-François DUMONT

Résumé

Avec sa faible fécondité et un nombre de décès supérieur aux naissances dans la moitié des pays comme dans de nombreuses régions, l'Union européenne doit, dès aujourd'hui et plus encore demain, faire face à un « hiver démographique ». L'examen des différences d'intensité de ce dernier selon les pays européens permet de préciser un diagnostic et invite à des solutions.

Mots-clés

géographie ; démographie ; Europe ; Union européenne ; géopolitique ; politique familiale

Abstract

With its very low fertility and a higher number of deaths to births in half of the country as in many areas, the EU needs, today and more tomorrow to face a "demographic winter." Examination of the differences in intensity of that in European countries used to specify a diagnosis and to invite solutions.

Keywords

geography; demographics; Europe; European Union ; geopolitics; family policy

Pour citer cette publication :

To cite this version :

Dumont, Gérard-François, Politiques familiales et avenir démographique de l'Europe », *Les analyses de Population & Avenir*, octobre 2015, p. 1-8. [ISSN 2552-2078]

Politiques familiales et avenir démographique de l'Europe

Gérard-François DUMONT

Sommaire

« L'HIVER DEMOGRAPHIQUE » EUROPEEN 4

DES CONSEQUENCES GEOPOLITIQUES 5

UN « HIVER DEMOGRAPHIQUE » CONTRASTE SELON LES PAYS : LA CAUSE POLITIQUE 6

FACILITER L'ACCUEIL DE L'ENFANT 7

CONCLUSION 8

Avec sa très faible fécondité et un nombre de décès supérieur aux naissances dans la moitié des pays comme dans de nombreuses régions, l'Union européenne doit, dès aujourd'hui et plus encore demain, faire face à un « hiver démographique ». L'examen des différences d'intensité de ce dernier selon les pays européens permet de préciser un diagnostic et invite à des solutions.

« L'hiver démographique » européen

Dans un monde dont la croissance démographique se poursuit, certes à un rythme ralenti, l'Union européenne présente une très forte spécificité démographique, avec un très faible accroissement naturel et un nombre de décès supérieur à celui des naissances dans la moitié des 28 pays. Deux raisons expliquent cette situation.

D'une part, la propension des couples à avoir des enfants s'est fort abaissée. L'indice synthétique de fécondité[1] de l'Union européenne, qui était de 2,65 enfants par femme au début des années 1950, n'est plus qu'à 1,6 dans les années 2010. Or, il faut rappeler que, compte tenu du niveau sanitaire de l'Europe, le chiffre qui permettrait le simple remplacement des générations, c'est-à-dire pour que cent femmes d'une génération soient suivies à la génération suivante, soit une trentaine d'années plus

[1] Somme des taux de fécondité par âge pour une année donnée, l'indice synthétique de fécondité renseigne sur les comportements de fécondité de la période considérée.

tard, par le même effectif de cent femmes, serait de 2,1 enfants par femme[2].

D'autre part, concernant le nombre des décès dans l'Union européenne, son augmentation dans les années 2010 ne s'explique nullement par une détérioration des conditions de vie. Bien au contraire, les chances de continuer à vivre se sont accrues à tous âges et pour les deux sexes. Toutefois, bien que le nombre des décès soit contenu par l'augmentation de l'espérance de vie des personnes âgées, plus le nombre de personnes âgées augmente, plus celui des décès s'accroît *potentiellement*, la raison de cette augmentation tenant essentiellement à la croissance du nombre de personnes susceptibles de décéder puisque, selon la formule de J.M. Keynes, « à long terme, nous serons tous morts ».

Dès la fin des années 1970, j'ai proposé la formule « hiver démographique »[3] pour désigner une période de fécondité nettement et durablement au-dessous du seuil de remplacement des générations. Or, une telle définition s'applique effectivement à l'Union européenne depuis le milieu des années 1970.

Des conséquences géopolitiques

L'hiver démographique européen a des conséquences géopolitiques au moins à trois échelles. À celle des pays, il exerce des effets sur la situation politique interne, modifiant par exemple la composition par âge du corps électoral. À l'échelle de l'UE, il peut créer des tensions, par exemple pour la répartition du nombre de sièges des parlementaires européens selon les pays. En effet, alors que l'intensité fort variable de l'hiver démographique selon les pays se traduit par des évolutions démographiques différentes, les traités de l'UE n'ont pas défini un critère démographique clair, comme cela existe aux États-Unis pour la Chambre des Représentants dont l'effectif par État est révisé, selon la Constitution, après chaque recensement décennal, les années dont le millésime se termine par zéro.

---

[2] Le 0,1 s'explique par le taux plus élevé de masculinité des naissances et par le taux de mortalité des femmes jusqu'à l'âge moyen à la maternité.

[3] Formulation ensuite utilisée par exemple dans : Dumont, Gérard-François et *alii*, *La France ridée*, Paris, Hachette, seconde édition, 1986.

Des pays de l'UE pourraient donc être conduits à demander une meilleure représentativité dans le nombre de leurs parlementaires au Parlement européen, entraînant des négociations toujours longues et délicates. Cette source de tension pourrait d'ailleurs augmenter compte tenu de l'importance croissante du Parlement européen, en raison de l'extension de la procédure de codécision avec le Conseil européen. Enfin, à l'échelle du monde, l'hiver démographique européen signifie, *ceteris paribus*, que l'influence potentielle de l'Europe pourrait diminuer.[4]

Un « hiver démographique » contrasté selon les pays : la cause politique

« L'hiver démographique » européen, fortement contrasté selon les pays, est faible en France ou en Irlande mais particulièrement intense dans les pays européens où la fécondité est inférieure d'un quart ou plus au simple remplacement des générations, comme l'Allemagne, l'Autriche, l'Italie, l'Espagne ou la Pologne.

Or, les différences de fécondité selon les pays européens, dues à des facteurs culturels, économiques et sociaux propres à chaque pays, ont aussi des causes politiques : les pays qui consacrent davantage de moyens à la politique familiale ont les fécondités les plus élevées ; en revanche, ceux qui ont une politique familiale fort réduite enregistrent une très faible fécondité[5].

---

[4] Cf. également Dumont, Gérard-François, *Démographie politique. Les lois de la géopolitique des populations*, Paris, Ellipses, 2007 ; Dumont, Gérard-François, Verluise, Pierre, *Géopolitique de l'Europe*, Paris, Armand Colin - Sedes, 2014.

[5] Cf. Dumont, Gérard-François, « Politique familiale et fécondité en Europe », *Population & Avenir*, n° 681, janvier-février 2007. Cela est aussi démontré dans Thomas Fent, Belinda Aparicio Diaz, Alexia Prskawetz « Family policies in the context of low fertility and social structure », qui conclut : « Les politiques familiales ont un impact positif et significatif sur la fertilité. […] Les politiques familiales ne peuvent réussir que si elles sont conçues pour prendre en compte les caractéristiques de la société dans laquelle elles sont mises en œuvre », www.demographic-research.org/volumes/vol29/37, 13 November 2013 ; Dumont, Gérard-François, « La fécondité en Europe : quelle influence de la politique familiale ? », *Population & Avenir*, n° 716, janvier-février 2014.

Faciliter l'accueil de l'enfant

L'élévation de la fécondité dans l'Union européenne semble impérative pour enrayer les risques de déséquilibres démographiques, ainsi que les conséquences néfastes d'un vieillissement excessif « par le bas », d'une dépopulation, voire d'un dépeuplement sur une partie des territoires de l'Union européenne.

Cela suppose une mise en œuvre de politiques nationales et locales facilitant le libre choix des couples dans le nombre de leurs enfants. Cela passe notamment par une politique familiale du logement et des politiques permettant de concilier vie professionnelle et vie familiale. Il s'agit aussi de considérer différemment le droit de la famille et la situation des personnes vivant en couple mais sans projet familial. Il importe aussi que la politique de la famille soit globale, en combinant des réponses diversifiées aux besoins des familles : allocations, logement, fiscalité, services, éducation, etc.

La politique familiale doit également s'inscrire dans la durée pour que les familles aient confiance dans sa pérennité. Enfin, il importe de stimuler l'action des pouvoirs locaux en matière de politique familiale en mettant en œuvre des logiques de subsidiarité parce que, par exemple, la satisfaction des besoins des familles ne s'organise pas de la même façon dans une grande ville où la densité de population est élevée et dans un territoire rural.

Selon les traités européens, la politique familiale ne relève pas des compétences de l'Union européenne. Toutefois, trois propositions peuvent être avancées.

D'abord, l'Union européenne pourrait privilégier l'organisation systématique d'échanges d'expériences sur ces questions entre les États comme entre les collectivités territoriales.

Ensuite, comme la politique familiale est de nature transversale, il importerait d'examiner ce qui, dans les décisions de toute nature prises à travers les règlements et directives de l'Union européenne, a des effets néfastes (ou favorables) sur les familles, et notamment sur le libre choix des couples dans le nombre de leurs enfants.

Enfin, l'Union européenne pourrait considérer que l'existence de territoires européens pris dans un hiver démographique profond et d'autres dans une situation inverse de dynamisme démographique nuit à la cohésion territoriale souhaitée. La politique régionale pourrait donc prendre en compte les éléments démographiques, par exemple en dynamisant l'accueil de l'enfant sur les territoires ayant moins de moyens pour le faire.

Conclusion

Tout État a une politique familiale, qu'elle soit implicite ou explicite, et l'ensemble des décisions politiques produit inévitablement des effets sur les familles. Compte tenu des conséquences de « l'hiver démographique »[6], œuvrer pour un « printemps démographique » est souhaitable. De bonnes politiques familiales sont donc indispensables pour une meilleure qualité de vie des populations comme pour l'avenir de l'Europe.

G.-F.D.

Les analyses de Population & Avenir
35 Avenue Mac Mahon
75017 Paris
tel. (0)1 47 70 53 81 Fax : (0)1 73 02 00 64
courriel *e-mail* : revuepopulationetavenir@gmail.com
ISSN 2552-2078
Directeur de la publication : Gérard-François Dumont

La publication *Les analyses de Population & Avenir* a vocation à contribuer au débat public sur les questions de populations et de territoires. Les opinions exprimées dans ce texte n'engagent que la responsabilité des auteurs.
© Population & Avenir. Droits de reproduction partielle sous réserve de conserver l'indication des sources.
www.population-et-avenir.com

[6] Cf. Dumont, Gérard-François, « Les conséquences géopolitiques de "l'hiver démographique" en Europe », *Géostratégiques*, n° 20, juillet 2008.

La publication

Les analyses de Population & Avenir

[ISSN 2552-2078]

a pour objet de diffuser gratuitement des analyses sur des thèmes diversifiés (population, aménagement du territoire, fécondité, pauvreté, migration, immigration, intégration, politique familiale, logement, logement social, francophonie, géopolitique, frontière, méthodologie…), et sur des territoires variés précisés dans le titre de la publication (Europe, Union européenne, Afrique, Arabie saoudite, Casamance, Chine, Gambie, Sénégal, France, régions françaises, Corse,…) ou étudiés au sein du thème considéré (Brésil, Maroc, Venezuela…).

Toutes *Les analyses de Population & Avenir* sur :
https://www.population-et-avenir.com/les-analyses-de-population-avenir/

Les analyses de Population & Avenir

Liste des publications

« Un « compte de l'enfance » officiel éloigné de la vérité économique. Des leçons ignorées d'Alfred Sauvy », *Les analyses de Population & Avenir*, avril 2020.

« Quel aménagement du territoire ? Face aux enjeux du développement durable, de la décentralisation et de la mondialisation », *Les analyses de Population & Avenir*, mars 2020.

« Roland Pressat, un démographe éminent de l'équipe d'Alfred Sauvy ? », *Les analyses de Population & Avenir*, mars 2020.

« Le nouveau recensement français : un déficit de jeunes enfants ! », *Les analyses de Population & Avenir*, janvier 2020.

« Trois scénarios pour l'avenir de l'Union européenne », *Les analyses de Population & Avenir*, décembre 2019.

« Les retraites en Europe : quelles perspectives ? », *Les analyses de Population & Avenir*, décembre 2019.

« Alfred Sauvy's Working Method », *Les analyses de Population & Avenir*, juin 2019.

« La frontière Sénégal-Gambie dans le contexte du conflit en Casamance : mobilités, flux transfrontaliers et géopolitique », *Les analyses de Population & Avenir*, juin 2019.

« La francophonie, bilan et perspectives à l'aune des rapports Graddol », *Les analyses de Population & Avenir*, 2019.

« Les migrations internationales et l'Afrique : des logiques Sud-Nord ou Sud-Sud ? », *Les analyses de Population & Avenir*, 2019.

« Observations sur le Dictionnaire de démographie et des sciences de la Population », *Les analyses de Population & Avenir*, 2019.

« La reprise de la fécondité au milieu des années 1930, phénomène non perçu des observateurs du temps ? », *Les analyses de Population & Avenir*, 2019.

« Immigration : la question de l'intégration dans un contexte fondamentalement nouveau », *Les analyses de Population & Avenir*, 2017.

« La pauvreté dans le monde : réponses inopérantes et solutions efficientes », *Les analyses de Population & Avenir*, 2016.

« China : a sustainable model ? », *Les analyses de Population & Avenir*, 2016.

« Chine : un modèle durable ? », *Les analyses de Population & Avenir*, 2016.

« Régions françaises : des géants géographiques aux attributions minuscules », *Les analyses de Population & Avenir*, décembre 2015.

« Family policies & Europe's demographic future », Les analyses de Population & Avenir, 2015.

« Politiques familiales et avenir démographique de l'Europe », *Les analyses de Population & Avenir*, 2015.

« La « crise » des migrants, l'opération anti-passeurs « Sophia » de l'UE et l'ONU », *Les analyses de Population & Avenir*, 2015.

« Europe : des disparités considérables dans les évolutions démographiques », *Les analyses de Population & Avenir*, juillet 2015.

« Le logement et le logement social en France : éléments de diagnostic », *Les analyses de Population & Avenir*, juin 2015.

« Territoires : un fonctionnement radial ou réticulaire ? », *Les analyses de Population & Avenir*, mai 2015.

« General de Gaulle, Alfred Sauvy and the French Institute for population studies (INED) (1945-1962) », », *Les analyses de Population & Avenir*, may 2014.

« Le général de Gaulle, Alfred Sauvy et l'Institut national d'études démographiques (1945-1962) », », *Les analyses de Population & Avenir*, mai 2014.

« Women and « Human Rights » in Saudi Arabia », *Les analyses de Population & Avenir*, septembre 2012.

« Le nouveau recensement de la population de la France et les améliorations nécessaires », *Les analyses de Population & Avenir*, 2008.

« Pourquoi la Corse a-t-elle voté « non » au référendum portant sur une collectivité territoriale unique ? », *Les analyses de Population & Avenir*, 2003.

« The french higher educational system : demographic and economic aspects », *Les analyses de Population & Avenir*, octobre 2002.

« Le système français d'enseignement supérieur : aspects démographiques et économiques », *Les analyses de Population & Avenir*, octobre 2002.



Pour suivre la revue *Population & Avenir* :

https://www.population-et-avenir.com/abonnement-annuel/abonnement-revue-population-avenir/

Population & Avenir est la seule revue française et européenne se consacrant exclusivement aux questions géodémographiques et à leurs impacts territoriaux, économiques et sociaux.

Son objet consiste à présenter les évolutions en France, en Europe et dans le monde sous l'éclairage révélateur de la géographie de la population et de la science démographique.

Dans ce dessein, cinq fois par an, *Population & Avenir* présente clairement à ses lecteurs le privilège d'informations, d'analyses, de réflexions et d'argumentaires, illustrés par des cartes, des graphiques, des schémas…

En outre, chaque numéro de Population & Avenir propose un exercice pédagogique, conforme aux programmes de l'enseignement, amplement illustré, et comprenant un corrigé des questions traitées. Cet exercice s'adresse aux professeurs d'histoire-géographie et de sciences économiques et sociales, ainsi qu'aux élèves et aux étudiants devant préparer des examens ou des concours. Il est également fort apprécié de tous les lecteurs qui y voient une sorte de *trivial pursuit* enrichissant les connaissances tout en stimulant les capacités d'analyse et de synthèse de chacun.



Pour suivre la revue *Population & Avenir* :

https://www.population-et-avenir.com/abonnement-annuel/abonnement-revue-population-avenir/

La **recherche** d'un thème ou d'un espace géographique traité dans la revue *Population & Avenir* peut s'effectuer sur les sites :

www.population-et-avenir.com
http://population-et-avenir.cairn.info

Une partie des articles et dossiers publiés dans la revue *Population & Avenir* peuvent être acquis selon un **format numérique** sur le site de Cairn info :

https://www.cairn.info/revue-population-et-avenir.htm

Les sommaires de la revue *Population & Avenir* en langue anglaise et quelques articles en **anglais (english)** sont accessibles à l'adresse :

https://www.cairn-int.info/journal-population-et-avenir.htm

Mieux comprendre

les dynamiques territoriales et les évolutions géopolitiques, économiques et sociales sous l'éclairage révélateur de la démographie.



Population & Avenir, revue indépendante alliant rigueur et pédagogie, vous présente une analyse originale des enjeux actuels. Vous y trouverez une source d'informations, de réflexions et d'argumentaires amplement illustrés par des cartes, des graphiques, des tableaux, des schémas…



www.population-et-avenir.com

POPULATION & AVENIR
La revue des populations et des territoires

Bulletin d'abonnement

✔ **Je m'abonne**
pour 1 an
(5 numéros)

- ☐ France ..... 35 €
- ☐ Dom/Tom ... 40 €
- ☐ Étranger .... 46 €

Je règle par :

- ☐ chèque bancaire ou postal à l'ordre de Population & Avenir
- ☐ virement sur le CCP Paris 152-17W
- ☐ carte bancaire sur notre site www.population-et-avenir.com (paiement sécurisé)

À retourner à :
POPULATION & AVENIR
35, av. Mac-Mahon - 75017 Paris

Offre valable jusqu'au 31 mars 2020.
Conformément à l'article 27 de la loi Informatique et libertés, vous disposez d'un droit d'accès et de rectification des données vous concernant.

Mes coordonnées

❑ Mme ❑ M.

Nom

Prénom

Organisme

Adresse

Code postal Ville

Tél. : Fax :

Mél :

J'accepte de recevoir des offres de Population & Avenir : ☐ OUI ☐ NON
J'accepte de recevoir des offres des partenaires de Population & Avenir : ☐ OUI ☐ NON

RUR19

Adresse de facturation si différente de l'adresse de livraison

Pub PAV>Ruralis 1910 190x270.indd 1 13/11/2019 16:04