



HAL
open science

Dépendance et territoire

Gérard-François Dumont

► **To cite this version:**

Gérard-François Dumont. Dépendance et territoire. *Analyse financière*, 2013, 47, pp.32-34. halshs-00818418

HAL Id: halshs-00818418

<https://shs.hal.science/halshs-00818418>

Submitted on 9 Jul 2013

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

DÉPENDANCE ET TERRITOIRE

Dans le monde, le XXI^e siècle se caractérise par un vieillissement inédit de la population, que la France connaît également. Derrière cette formulation, il convient de distinguer trois éléments. Le premier est l'effet de structure, c'est-à-dire une augmentation du pourcentage des personnes âgées dans la population totale. Le deuxième est un effet de flux, appelé la gérontocroissance, due à la hausse du nombre de personnes âgées. Le troisième concerne le phénomène de la dépendance des âgés, ce qu'il importe de mesurer et de projeter. En même temps, il convient de souligner combien l'évolution du nombre des personnes âgées dépendantes est disparate selon les territoires.

La mesure de la dépendance et de son évolution possible n'est pas aisée. En effet, les données et les projections réalisées en France ces dernières décennies révèlent des écarts importants entre les chiffres selon qu'ils proviennent des enquêtes handicaps-incapacités-dépendance du Centre d'analyse stratégique ou de la Drees, direction de la recherche des études de l'évaluation et des statistiques.

1,1 MILLION DE PERSONNES ÂGÉES DÉPENDANTES ?

Depuis la mise en place, le 1^{er} janvier 2002, de l'aide personnalisée à l'autonomie (Apa) pour les personnes de 60 ans ou plus

résidant à domicile ou en établissement et confrontées à des situations de perte d'autonomie, l'estimation de la dépendance avec les statistiques de cette aide publique apparaît comme une mesure intéressante. Pourtant, elle peut être considérée comme sous-évaluée du fait de personnes âgées dépendantes, soit n'y recourant pas car l'ignorant, soit celles dont le niveau de revenus écarte toute demande de perception. Mais le risque de surévaluation existe aussi comme précisé ci-dessous.

Sous ces réserves, les données 2010 indiquent 1,140 million de personnes âgées dépendantes bénéficiaires de l'Apa en France métropolitaine, soit 7,9 % de la

population âgée de 60 ans ou plus : ce chiffre et ce pourcentage sont nettement supérieurs à ceux envisagés lors de la création de l'Apa. Le pourcentage moyen masque un éventail très large entre le plus faible, inférieur à 1 % pour les 60-64 ans, et le plus élevé, supérieur à 75 % pour les 105 ans ou plus. Une autre caractéristique de la dépendance tient à ses résultats par sexe : le nombre de femmes âgées dépendantes est 2,8 fois supérieur à celui des hommes. Cette considérable différence tient à deux raisons : d'une part, à âge égal, les femmes sont plus souvent dépendantes que les hommes ; d'autre part, les femmes sont plus nombreuses aux âges élevés en raison d'une espérance de vie plus longue. Ainsi l'espérance de vie des femmes à 60 ans s'est trouvée estimée à 27,1 ans en 2010 contre 22,4 pour les hommes, soit une différence de 4,7 ans.



GÉRARD-FRANÇOIS DUMONT EST PROFESSEUR À L'UNIVERSITÉ DE PARIS-SORBONNE, EXPERT AUPRÈS DU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN.

Le recteur Gérard-François Dumont dirige la revue *Population & Avenir* et est administrateur de la Société de Géographie. Parmi ses ouvrages de référence figurent notamment *Populations et territoires de France en 2030, le scénario d'un futur choisi* (L'Harmattan - 2008), *Démographie politique. Les lois de la géopolitique des populations* (Ellipses - 2007), *Les territoires face au vieillissement en France et en Europe* (Ellipses - 2006) et *Les populations du monde* (Armand Colin - 2001).

DISPARITÉS SELON LES TERRITOIRES

Toutefois, ces chiffres ne se traduisent nullement par des situations et des évolutions de dépendance semblable selon les territoires. Il existe de fortes disparités dans les taux de dépendance mesurés par la part des bénéficiaires de l'Apa dans la population des 75 ans ou plus. Selon les départements, cette part varie en effet entre 12 % et 34 %. Un écart aussi large s'explique en partie par des différences sociodémographiques : part de population rurale, part de personnes âgées au minimum vieillesse, part des agriculteurs, part des ouvriers... S'ajoutent aussi des différences dans l'attribution de l'Apa.

Rappelons que la dépendance est mesurée par la grille nationale AGGIR (Autonomie gérontologie groupes iso-ressources), outil destiné à évaluer le degré de perte d'autonomie ou le degré de dépendance, physique et psychique, des demandeurs de l'Apa, dans l'accomplissement de leurs actes quotidiens. L'évaluation se fait sur la base de dix variables, dites "discriminantes"¹, se rapportant à la perte d'autonomie physique et psychique, conduisant à distinguer 6 niveaux de dépendance appelés GIR (Groupes iso-ressources) : seuls les GIR 1 à 4 ouvrent le droit à l'Apa. Or, selon les départements, des différences dans le pourcentage du GIR4² et, donc, certainement dans l'attribution de ce GIR, se constatent.

LES ÉCARTS CONSIDÉRABLES DES PROJECTIONS

Les projections de la Drees à l'horizon 2030 indiquent des résultats contrastés en fonction des hypothèses retenues sur l'évolution de l'espérance de vie des personnes âgées et sur celle des taux de dépendance. Ainsi se distingue notamment une hypothèse basse qui engendrerait un effectif de 1,4 million d'Apa en 2030, soit une augmentation de 23 %, et une hypothèse dite intermédiaire conduisant à 1,558 million d'Apa en 2030, soit une augmentation de 36,7 %. Ces chiffres laissent penser que les différenciations hommes/femmes vont continuer d'exercer

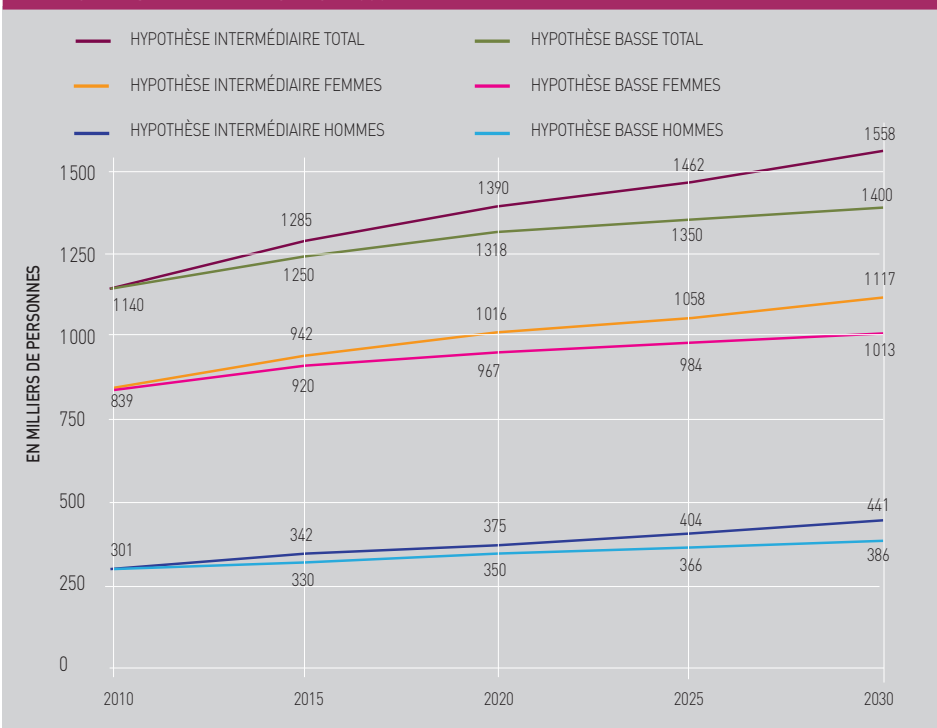
de l'importance et impliquer des besoins liés à la spécificité de la composition par sexe des pyramides des âges.

Mais ce résultat national est fort différencié essentiellement en raison des disparités de pyramides des âges selon les territoires. Par exemple, selon l'hypothèse basse (mais les résultats seraient semblables), la gérontocroissance des personnes âgées dépendantes pourrait être en moyenne plus élevée dans les départements au taux d'urbanisation les plus forts que dans les départements les plus ruraux.

Les hypothèses de la Drees sur l'espérance de vie et sur les taux de dépendance distinguent une hypothèse basse de 1,4 million d'Apa en 2030 (+23%) et une hypothèse intermédiaire de 1,558 million d'Apa en 2030 (+36,7%).

Cependant, les écarts sont très importants dans chacune de ces deux catégories. Ainsi, la hausse escomptée est élevée dans les départements de la Grande couronne francilienne où de nombreuses populations se sont implantées dans les décennies précédentes et vont vieillir sur place et, donc, subir les risques de la dépendance. En revanche, les pourcentages d'accroissement du nombre de personnes âgées dépendantes seraient très faibles dans la Petite couronne et même négatifs à Paris comme dans les Hauts-de-Seine, sous l'effet du système migratoire de

1. PROJECTION DU NOMBRE DES PERSONNES ÂGÉES DÉPENDANTES BÉNÉFICIAIRES DE L'APA À L'HORIZON 2030



© Gérard-François Dumont - Chiffres Drees septembre 2011, France métropolitaine

ces deux départements, caractérisé par l'arrivée de population jeunes et l'émigration des populations âgées arrivées à l'âge de la retraite.

Dans les départements les plus ruraux, l'évolution de la pyramide des âges pourrait engendrer en moyenne une gérontocroissance de personnes âgées dépendantes plus faible que dans les départements urbains. Le pourcentage serait même négatif en Creuse. Les pourcentages

les plus élevés des départements ruraux se constateraient dans ceux où est projetée une arrivée significative de personnes âgées les choisissant comme domicile au moment de la retraite. Ce qui précède enseigne la nécessité, pour les collectivités territoriales comme pour les entreprises comptant dans leur clientèle des personnes âgées de 60 ans ou plus, de s'adapter à des besoins évolutifs selon les territoires. Les différents acteurs du secteur

privé et du secteur public soucieux de réagir et d'anticiper sur ces phénomènes de dépendance se doivent de savoir prendre en compte l'intensité variée des évolutions démographiques et leurs diverses implications territoriales. ■

1) Cohérence - orientation - toilette - habillement - alimentation - élimination - transferts (se lever, se coucher, s'asseoir) - déplacement à l'intérieur - déplacement à l'extérieur - communication à distance.

2) Ce groupe iso-ressources 4 intègre les personnes âgées n'assurant pas seules leurs transferts mais qui, une fois levées, peuvent se déplacer à l'intérieur de leur logement. Elles doivent parfois être aidées pour la toilette et l'habillement. Ce groupe s'adresse également aux personnes âgées n'ayant pas de problèmes locomoteurs mais devant être aidées pour les activités corporelles et pour les repas.

2. PROJECTION DU NOMBRE DES PERSONNES ÂGÉES DÉPENDANTES À L'HORIZON 2030

